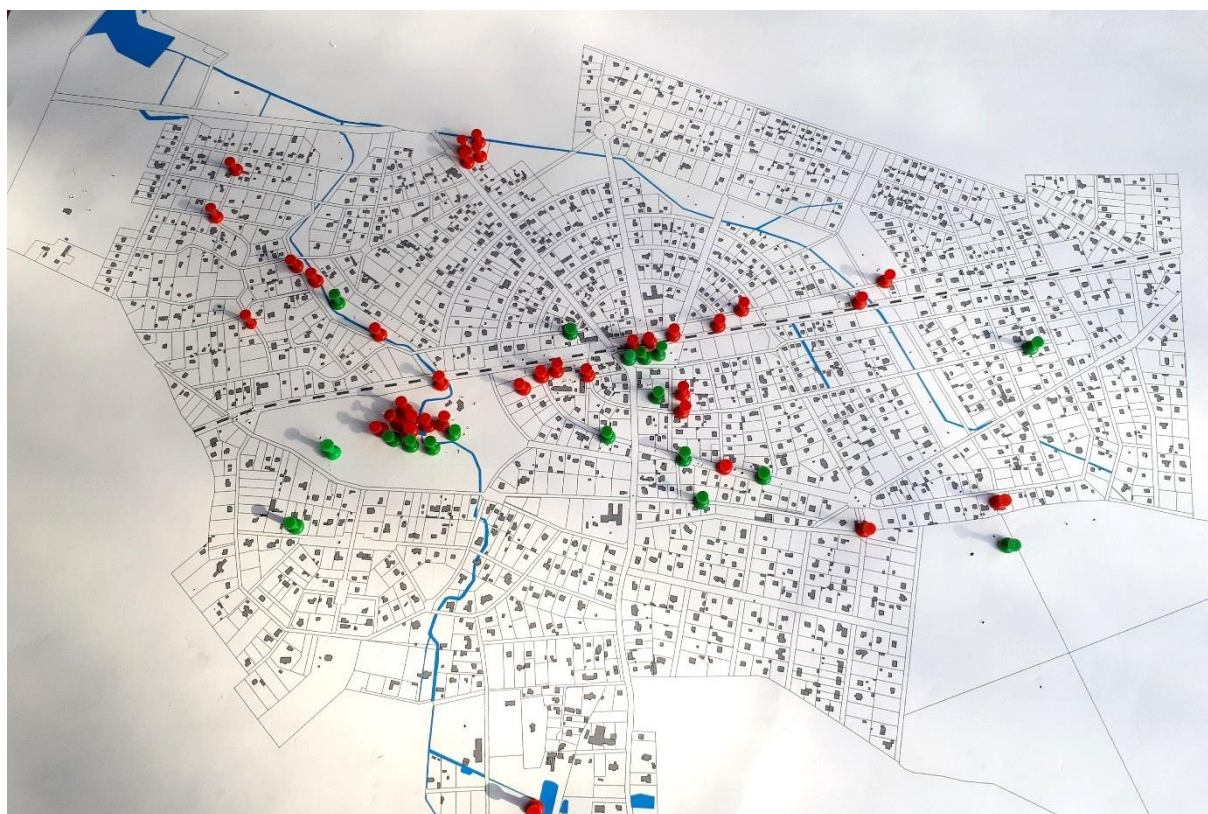




PODSUMOWANIE Z PROWADZONEGO W DNIACH
OD 21-09-2017 DO 27-09-2017
TERENOWEGO PUNKTU KONSULTACYJNEGO
DOTYCZĄCEGO „NOWEGO STUDIUM”
PODKOWY LEŚNEJ



OTRĘBUSY 2017

W dniach od 21 do 27 września 2017 roku prowadzony był w Podkowie Leśnej punkt konsultacyjny dotyczący sporządzanego dokumentu planistycznego jakim jest Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Podkowa Leśna.

Procedura opracowania projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Podkowa Leśna (dalej Studium) została formalnie rozpoczęta uchwałą Nr 172/XXIX/2016 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 11 października 2016 r., w sprawie przystąpienia do sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Podkowa Leśna. Wraz ze studium zostanie wykonana prognoza oddziaływania na środowisko do tego dokumentu.

W trakcie procedury sporządzania studium, która będzie prowadzona zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073.) przewidziane są etapy służące partycypacji społecznej w tworzeniu tego dokumentu. Są to zasadniczo: Etap zbierania wniosków, Etap wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu wraz z dyskusją publiczną na temat przyjętych w nim rozwiązań oraz Etap zbierania uwag. Społeczeństwo może również brać udział w sesjach Rady Miasta na których rozpatrywane będą zagadnienia związane ze studium.

Ze względu na wagę dokumentu planistycznego jakim jest studium Władze miasta Podkowa Leśna dążą do szerszego niż tylko formalnie wymaganego przepisami udziału społeczeństwa w procedurze planistycznej. Dzięki takiemu podejściu zwiększa się prawdopodobieństwo, że studium będzie lepiej odzwierciedlało potrzeby mieszkańców a z drugiej strony mieszkańcy będą mieli większą świadomość czym jest studium i będą mogli się lepiej z nim identyfikować i go lepiej rozumieć. W tych celach Władze miasta we współpracy z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej oraz profesjonalnym biurem planistycznym zorganizowały szereg dodatkowych działań. Jednym z nich było zorganizowanie „Punktu konsultacyjnego” na etapie przed początkowymi pracami nad projektem studium. Punkt konsultacyjny działał przez 7 dni łącznie z dniami wolnymi od pracy i był zlokalizowany w centrum miasta w miejscu widocznym dla mieszkańców tak aby jego działaniem mogła się zainteresować jak największa grupa mieszkańców.

Punkt konsultacyjny zlokalizowany był w centrum miasta w Parku Przyjaźni Polsko-Węgierskiej (w dniu 21 września, ze względu na złe warunki pogodowe, punkt konsultacyjny został przeniesiony budynku urzędu miasta w Sali Ślubów). Obsługiwany był przez pracowników urzędu miasta: Panią Joannę Oracką i Panią Justynę Cierniak oraz specjalistów z dziedziny planowania przestrzennego z pracowni urbanistycznej Sunbar prowadzonej przez Pana Grzegorza Chojnackiego. W trakcie trwania konsultacji punkt odwiedzany był również przez Burmistrza i innych pracowników urzędu.



Punkt konsultacyjny

W punkcie konsultacyjnym mieszkańcy zapraszani byli do wyrażenia opinii i uwag na temat problematyki zagospodarowania przestrzennego Podkowy Leśnej, ale również na tematy pokrewne takie jak: obsługa komunikacyjna miasta, zapewnienie dostępu do podstawowych usług, w tym również usług społecznych, bezpieczeństwo czy gospodarowanie zielenią.

Obsługujący punkt konsultacyjny prowadzili badanie ankietowe wśród osób odwiedzających oraz udzielali zainteresowanym informacji i wyjaśnień w zakresie planowania przestrzennego na poziomie lokalnym, trwającej procedury sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Podkowa Leśna, jak również prowadzonego w tym zakresie procesu konsultacji społecznych.

W trakcie trwania konsultacji osoby obsługujące punkt konsultacyjny zostały mile zaskoczone wysoką świadomością mieszkańców w zakresie planowania przestrzennego – znaczna większość osób odwiedzających punkt konsultacyjny wiedziała, jakiego dokumentu dotyczą konsultacje, czym jest Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i przyszła do punktu z konkretnymi pytaniami, problemami, sugestiami. Zdarzały się jednak również pomysły i problemy niebędące w kompetencji Studium.

Uczestnicy konsultacji często podkreślali wyjątkowość miasta Podkowa Leśna w skali całego kraju i konieczność zachowania jego unikalnego, kameralnego

charakteru. Doceniali również inicjatywę Miasta – chęć poznania opinii mieszkańców na temat zagospodarowania przestrzennego.

Znaczna większość osób odwiedzających punkt konsultacyjny to mieszkańcy Podkowy Leśnej, zarówno tacy, którzy mieszkają tam całe życie, jak i nowi mieszkańcy miasta, którzy dopiero się sprowadzili, były też osoby deklarujące się jako miłośnicy Podkowy Leśnej i osoby wykorzystujące Podkowę Leśną jako miejsce przesiadki w drodze do pracy.

Większość osób odwiedzających punkt konsultacyjny to osoby w wieku 50+ i 40+, lub nawet 60+, małe było zainteresowanie konsultacjami wśród młodzieży i osób w wieku 20-30 lat.

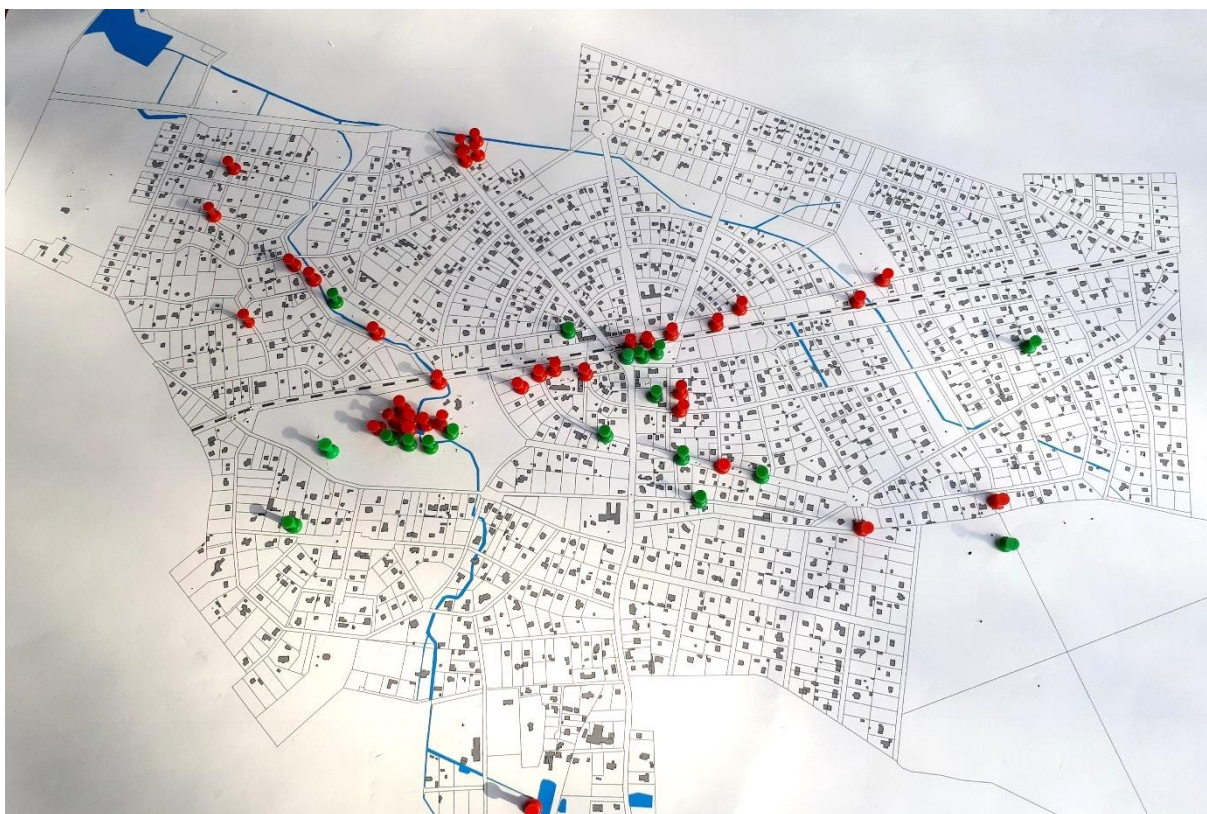
Większość uczestników konsultacji dotarła do punktu konsultacyjnego rowerem lub pieszo.

Osoby odwiedzające punkt konsultacyjny chętnie wypełniały ankiety (na miejscu lub zabierały je ze sobą i wracały z wypełnionymi), zabierały też ankiety dla członków rodziny, czy sąsiadów. Część osób wypełniała też formularze opisując konkretne pomysły na zmiany w zagospodarowaniu miasta.

Co ciekawe, wiele osób nie wiedziało, że tereny po drugiej stronie drogi wojewódzkiej, na których położona jest Galeria Podkowa, należą administracyjnie do miasta.

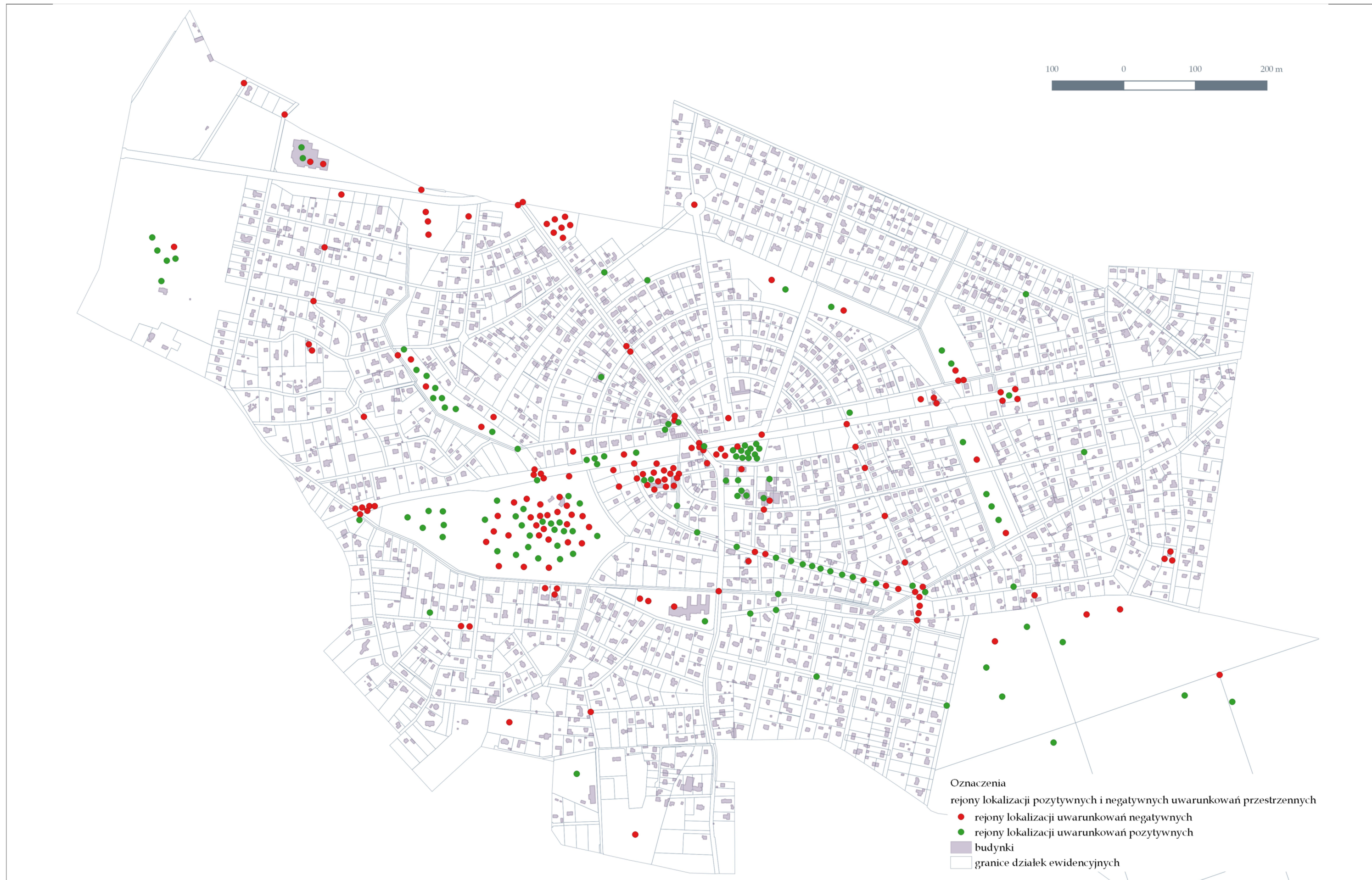
Dużym zainteresowaniem cieszyła się mapa, na której można było zaznaczać pinezkami miejsca problemowe, wymagające zmian w zagospodarowaniu (pinezki czerwone) i miejsca lubiane przez mieszkańców, spełniające ich oczekiwania, miejsca które powinny pozostać niezmienione (pinezki zielone).

Częste były sprzeczne opinie na poszczególne tematy i dochodziło do długich dyskusji między mieszkańcami zgromadzonymi wokół mapy z pinezkami, oznaczającymi te same miejsca różnymi kolorami.



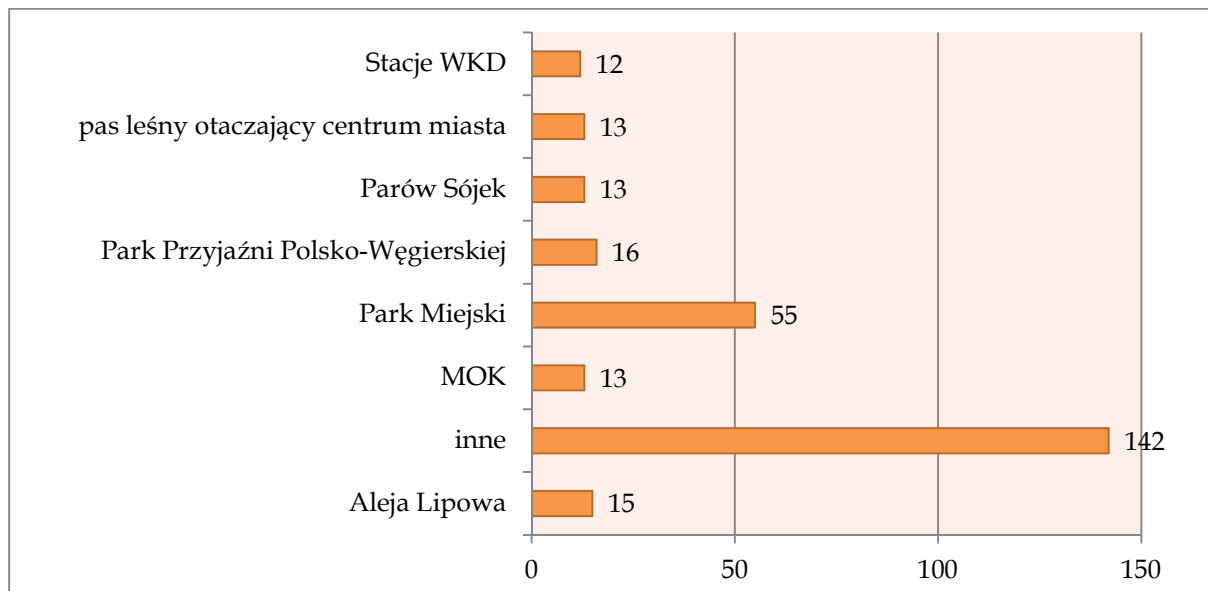
*Zdjęcie planszy z pinezkami zrobione 26.09.2017 r.
(zdjęcie udostępnione przez Urząd Miasta Podkowa Leśna)*

Na podstawie mapy wykorzystywanej w czasie konsultacji społecznych przeprowadzonych w Punkcie Konsultacyjnym sporządzono mapę wynikową (fragmentu miasta). Na mapie tej przedstawiono sumaryczne zestawienie wszystkich danych. Pinezki czerwone oznaczono jako rejony lokalizacji uwarunkowań negatywnych tzn. miejsca problemowe, wymagające zmian w zagospodarowaniu. Natomiast pinezki zielone oznaczono jako rejony lokalizacji uwarunkowań pozytywnych, czyli miejsca lubiane przez mieszkańców, spełniające ich oczekiwania, miejsca które powinny pozostać niezmienniane. Jak widać na załączonej grafice do terenów, które wzbudzały największe zainteresowanie zaliczyć można Park Miejski, ale również obszary takie jak: Park Przyjaźni Polsko-Węgirskiej, Aleję Lipową, teren MOK (Miejski Ośrodek Kultury), Parów Sójek, pas leśny otaczający centrum miasta i Stacje WKD.



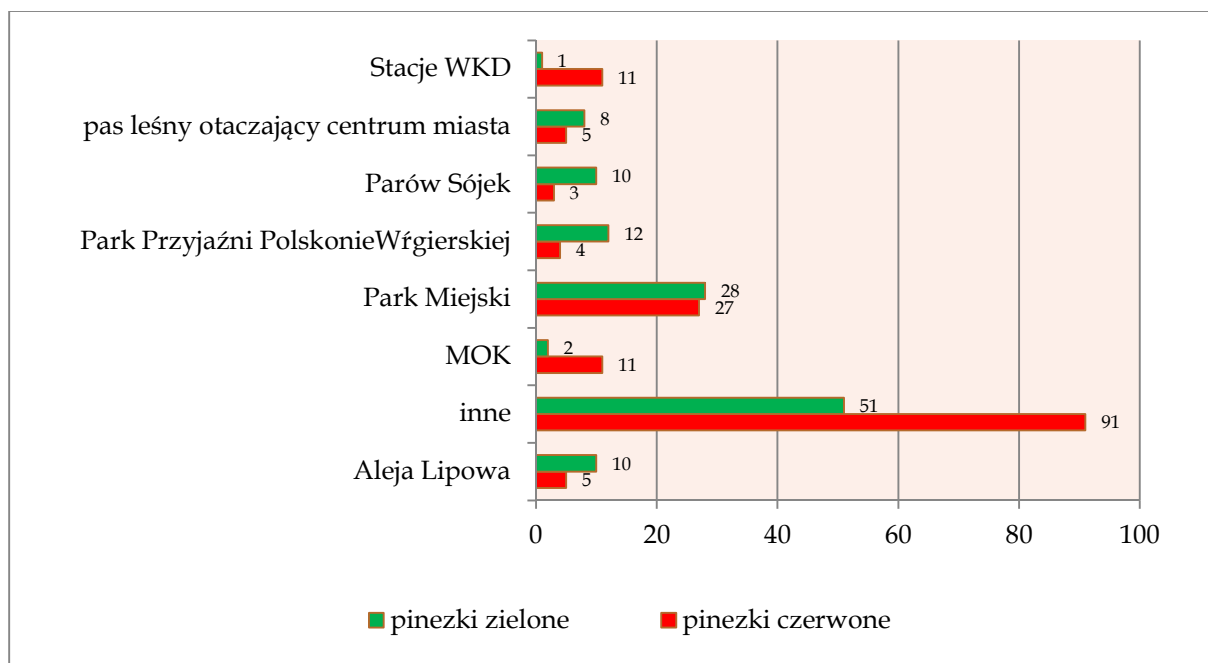
Sumaryczne zestawienie opinii wyrażanych przez mieszkańców w formie „pinezek”
(opracowanie własne na podstawie zdjęć wykonanych podczas konsultacji)

Po przeprowadzeniu analizy powyższej mapy okazało się, że największe kontrowersje wzbudzał obszar Parku Miejskiego, gdzie wbito najwięcej pinezek (55 uwag). Na wykresie poniżej przedstawiono inne tereny, do których również zgłoszono stosunkowo dużo uwag (wyróżniono te, na których wbito w sumie ponad 10 pinezek).



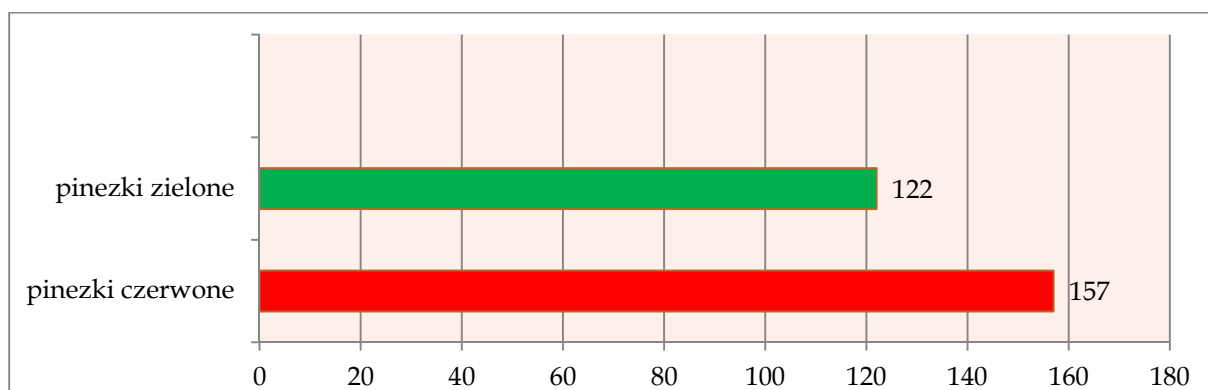
Zestawienie liczby uwag złożonych do poszczególnych (wybranych) terenów

Analizując charakter złożonych uwag okazuje się, że najbardziej kontrowersyjne obszary na terenie miasta często skupiały uwagi o odmiennej treści. Najlepiej widoczny jest tu problem Parku Miejskiego, gdzie wstawiona liczba pinezek zielonych jak i czerwonych była porównywalna. Co świadczy o kompletnie odmiennej wizji zagospodarowania tego terenu wypowiadających się osób.



Zestawienie liczby uwag złożonych do poszczególnych (wybranych) terenów w podziale na uwagi pozytywne i negatywne

W stosunku do innych terenów, do których zgłoszono najwięcej uwag różnica pomiędzy liczbą pinezek czerwonych i zielonych była już bardziej zauważalna. Na przykład tereny stacji WKD i teren MOK w znacznej większości oznaczane były jako miejsca problemowe, wymagające zmian w zagospodarowaniu. Natomiast tereny takie jak: Aleja Lipowa, Park Przyjaźni Polsko-Węgirskiej, Parów Sójek, pas leśny otaczający centrum miasta – zaliczane były częściej do miejsc lubianych przez mieszkańców, spełniających ich oczekiwania i takich, które powinny pozostać niezmienione.



Zestawienie wszystkich uwag w podziale na uwagi pozytywne i negatywne

Analizując liczbę zebranych opinii (w formie pinezek) zauważalny jest również trend do chętniejszego wskazywania terenów czy zjawisk, które mieszkańców niepokoją i które wymagają zmiany niż tych, które funkcjonują prawidłowo i wymagają zachowania w stanie istniejącym. Należy jednak zwrócić uwagę, że często w trakcie konsultacji pojawiały się opinie, że miasto Podkowa Leśna (jako całość) zasługuje na wystawienie opinii pozytywnej.

Poniżej przedstawiono zestawienie głównych tematów poruszanych przez odwiedzających punkt:

- Park Miejski:
 - zagospodarować część bliżej miasta (alejki, oświetlenie),
 - zagospodarować staw, zrobić zapórę, zapewnić wodę,
 - część wydmovą zostawić bez zmian,
- Park Przyjaźni polsko-węgierskiej:
 - zostawić bez zmian, dobrze zagospodarowane miejsce w mieście,
 - miejsce, gdzie występują niekorzystne zjawiska społeczne,
- Aleja Lipowa:
 - zostawić bez zmian, najcenniejsze miejsce w mieście,
 - utwardzić ciąg pieszo rowerowy (ale większość osób uważała, że powinna to być nawierzchnia naturalna – nie kostka),
- Stacje WKD:
 - zagospodarowanie przestrzeni przy stacjach – odnowienie nawierzchni, zaaranżowanie miejsc wypoczynku i odpowiedniego oświetlenia oraz realizacja parkingów, w tym rowerowych,

- pozytywny odbiór nowo realizowanego parkingu typu P&R,
- z drugiej strony pojawiały się głosy, aby nie wprowadzać miejsc parkingowych przy stacjach tak, aby nie zachęcać do przyjeżdżania samochodami,
- ścieżki rowerowe:
 - budować nowe, utwardzone ścieżki,
 - zachować ulice łączące ruch pieszy, rowerowy i samochodowy,
- pas leśny otaczający centrum miasta:
 - zostawić „dzikie”, ewentualnie dodać oświetlenie,
 - zagospodarować, zrobić ścieżki rowerowe, „ścieżki zdrowia”, ławki,
- usługi w mieście:
 - niejednokrotnie podkreślano konieczność rozwoju usług w mieście np. takich jak: szkoła muzyczna, sala koncertowa, miejscowe ognisko muzyczne, miejsce spotkań seniorów, „plotkarnia” – wielofunkcyjny budynek z możliwością wynajęcia powierzchni np. na spotkania, ale również park linowy, basen, korty tenisowe, lądowisko dla motolotni, czy strzelnica,
 - pojawiały się również opinie, że należy podnieść jakość wizualną obiektów usługowych np. poprzez: odnowienie budynków, wprowadzenie jednakowych ogrodzeń, podobnego charakteru szyldów itp,
 - kontynuować należy działalność takich usług jak np. „Weranda”,
 - zbudować nowy nowoczesny urząd miasta (gdzieś w centrum),
 - z drugiej strony pojawiały się opinie, że usług wystarczy, więcej nie potrzeba,
- zieleń w mieście:
 - wielokrotnie podkreślano wartość istniejącej zieleni i konieczność pozostawienia jej,
 - z drugiej strony pojawiały się opinie, że zieleń miejscami jest za „gęsta” dlatego proponowano, aby usunąć część drzew i krzewów, tak aby zostawić solitery,
- działki prywatne:
 - konieczność uporządkowania działek, na których położone są obiekty lub zieleń zakłócające ład przestrzenny miasta,
- Galeria Podkowa:
 - Podniesienie jakości przestrzeni np. przez wprowadzenie zieleni wysokiej,
- nowe rondo przy Alei Lipowej i ul. Bukowej:
 - należy przystosować dla pieszych i rowerzystów,
 - z drugiej strony pojawiały się opinie, że jest to dobra inicjatywa,
- Przejście z Parowu Sójek do parku pod torami WKD:

- miejsce do zachowania, ale wymagające szybkiej interwencji w zakresie remontu,
- tereny zieleni wzdłuż drogi wojewódzkiej:
 - miejsce do zachowania jako zieleni, ale urządzona,
 - z drugiej strony pojawiały się opinie, że jest to teren predysponowany do wprowadzenia funkcji usługowej,
- pozostawić niezmienny charakter miasta:
 - tylko zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna,
 - nie dzielić dużych działek,
- gminy sąsiednie:
 - podkreślać niezależność Podkowy Leśnej, nie być zależnym od Brwinowa,
 - współpracować w zakresie infrastruktury, cmentarza,
- wskaźniki zawarte w Studium dotyczące zabudowy:
 - część uwag dotyczyła liberalizacji wskaźników tak, aby można było w większym stopniu zagospodarować poszczególne działki (sytuacja ta dotyczy w szczególności tych rejonów miasta, gdzie występują bardzo małe działki lub wskaźnik zabudowy ustalony jest na bardzo niskim poziomie np. 12%)
 - inne uwagi dotyczyły zachowania istniejących wskaźników tak, aby charakter Podkowy Leśnej pozostał niezmienny.

Inne często poruszane tematy:

- konieczność zmiany zagospodarowania terenu MOK,
- przywrócenie charakteru placu na skrzyżowaniu ul. Wrzosowej i ul. Storczyków,
- zagospodarowanie ul. Topolowej – wykorzystanie jej potencjału lub nawet realizacja zgodna z oryginalnym projektem miasta-ogrodu,
- uporządkowanie i uzupełnienie w nowe obiekty parku Matki i Dziecka (np. wybudowanie toalet),
- zaprojektowanie i urządzenie terenów do spędzania czasu na wolnym powietrzu z dziećmi,
- kwestia bezpieczeństwa przejazdu i przejścia przez tory w okolicy przystanku Podkowa Leśna Główna,
- wprowadzenie nasadzeń kwiatów i kwitnących krzewów w obrębie przestrzeni publicznych, a w szczególności w miejscach „wjazdu” do miasta,
- zagospodarowanie ścieżek w Lesie Młochowskim w tym np. utworzenie ścieżki rowerowej do Nadarzyna.

Podsumowując informacje zebrane w punkcie konsultacyjnym okazuje się, że mieszkańcy byli żywo zainteresowani przyszłym zagospodarowaniem miasta, ale jednocześnie niewiele osób mówiło o konkretnych zapisach obecnego, czy przyszłego dokumentu studium. Wśród uwag dotyczących bezpośrednio dokumentów planistycznych pojawiały się następujące pojedyncze opinie:

- należy wprowadzić zakaz realizacji nowej zabudowy wielorodzinnej;
- należy rozszerzyć strefę zabudowy miejskiej w Studium do ul. Topolowej;
- wskazane jest zliberalizowanie wskaźników lub wręcz przeciwnie, aby je utrzymać;
- zgłoszony był również pomysł uzależnienia wielkości wskaźników od wielkości działek;
- wymagana jest zmiana zagospodarowania wybranych terenów jak np. skład węgla np. na usługi sportu, czy działka przy ul. Brwinowskiej przy wjeździe do miasta (np. motel z restauracją, basen, strzelnica);
- wskazany jest rozwój terenów zieleni z placami zabaw dla najmłodszych;
- należy urządzić przebieg ulic Klonowej i Kasztanowej do Al. Lipowej;
- celowe jest utrzymanie lokalizacji cmentarza w Lesie Młochowskim w WNIOSKI

Ze względu na duże zainteresowanie problematyką planowania przestrzennego w Podkowie Leśnej można spodziewać się w całym procesie sporządzania projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta aktywności mieszkańców adekwatnej do rangi tego dokumentu. Należy spodziewać się, że w kolejnych etapach zainteresowanie będzie się jeszcze zwiększało i przede wszystkim będzie przekładało się na konkretne rozwiązania. Możliwość partycypacji społecznej już od początku procedury przyczyni się do wzrostu świadomości mieszkańców w zakresie planowania przestrzennego.